

nr. 1216  
Data 19.07.2007



Biroul permanent al Senatului  
Bp 279 30.07.2007

GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind sistemul public de pensii pentru agricultori*, inițiată de 8 deputați din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 279/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă parlamentară propune instituirea unui nou sistem de prestații sociale pentru agricultori - categorie de asigurați definită foarte vag la art.4 și art.5 din propunerea legislativă - respectiv *pensii de vârstă și pensii de invaliditate, pensii de urmaș, ajutoare de deces, indemnizații de maternitate și pentru creșterea copilului.*

Astfel, dintre prevederile inițiativei legislative enumerăm:

- în acest sistem sunt asigurate persoanele fizice care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: locuiesc temporar sau definitiv în mediul rural; nu urmează cursuri de învățământ, organizate potrivit legii; au vârste cuprinse între 16 și 57 de ani femeile, respectiv 16 și 62 de ani bărbații.

- asigurații sistemului public de pensii pentru agricultori au obligația de a plăti o contribuție lunară individuală cuprinsă între 10 lei și

50 lei, în timp ce statului îi revine obligația de a achita în beneficiul acestora dublul contribuției lunare individuale pentru care au optat aceștia.

- pensia de agricultor pentru limită de vârstă se acordă asiguraților care îndeplinesc cumulativ, la data pensionării, condițiile privind vârsta standard de pensionare (57 de ani pentru femei și 62 de ani pentru bărbați) și stagiul minim de cotizare în sistemul pensiilor agricole (10 ani în cazul ambelor sexe). Menționăm că aceste prevederi sunt mai favorabile decât cele existente în sistemul public de pensii de asigurări sociale de stat, care prevăd în cazul vârstei de pensionare 60 de ani la femei și 65 de ani la bărbați și un stagiul minim de cotizare de 15 ani în cazul ambelor sexe.

- stagiul complet de cotizare este de 25 de ani pentru femei și de 30 de ani pentru bărbați. Și în acest caz prevederea este mai favorabilă decât cea din sistemul public de pensii de asigurări sociale de stat care are reglementat un stagiul complet de cotizare de 30 de ani în cazul femeilor și de 35 de ani în cazul bărbaților.

- bugetul pensiilor pentru agricultori este parte integrantă a bugetului asigurărilor sociale de stat și se aprobă anual prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

## II. Observații și propuneri

1. Precizăm că a existat un sistem de pensii pentru agricultori care de la data de 1 aprilie 2001 a fost inclus în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ca urmare a intrării în vigoare a *Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*.

De asemenea, potrivit *Legii nr.352/2004 pentru completarea Legii nr.19/2000*, începând cu data de 1 ianuarie 2005, se suportă de la bugetul de stat cuantumul pensiei aferente punctajelor medii anuale obținute prin aplicarea prevederilor art.180 alin.(1) și alin.(2), partea din cuantumul pensiei rezultată prin aplicarea prevederilor alin.(5) al art.168 și de asemenea partea din cuantumul pensiei aferente punctajelor medii anuale obținute prin valorificarea, după data de 1 aprilie 2001, a fiecărui an util realizat în cadrul fostelor unități agricole cooperatiste, a fiecărui an de contribuție realizat de țăranii cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate, până la data intrării în vigoare a *Legii nr.80/1992 privind pensiile și alte drepturi de asigurări ale agricultorilor*, precum și a

perioadelor de contribuție realizate, conform acestei legi, după data de 29 iulie 1992 și până la data de 1 aprilie 2001.

În acest context, considerăm că *instituirea acestui sistem de pensii pe criterii socioprofesionale* (asigurații să aibă reședința în mediul rural și să lucreze în agricultură) *accentuează discriminările existente deja în sistemul de pensii*, conducând la precedente care ar putea genera solicitări similare din partea altor categorii de persoane de diferite alte criterii socioprofesionale.

**2.** Una dintre etapele restructurării sistemului de asigurări sociale a fost implementarea în cadrul sistemului de pensii a unor noi componente, facultative și obligatorii administrate privat.

Acest proces a demarat încă din anul 2004 și a fost definitivat la jumătatea anului 2006 în ceea ce privește pensiile facultative (pilonul III) și la începutul anului 2007 în ceea ce privește fondurile obligatorii de pensii administrative privat (pilonul II).

Introducerea pilonului II are rolul de a asigura un mecanism funcțional care să poată oferi participanților și beneficiarilor pensii „obligatorii” administrate privat. Astfel, o parte a contribuțiilor de securitate socială va fi în mod obligatoriu direcționată spre fondurile de pensii administrate privat, astfel că, la momentul începerii activității de colectare, quantumul contribuției este de 2% din baza de calcul, cota de contribuție urmând a se majora până la 6% în termen de 8 ani de la începerea colectării.

Aceste fonduri de pensii vor fi obligatorii pentru persoanele în vârstă de până la 35 de ani, care sunt asigurate potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din *Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare*, care contribuie la sistemul public de pensii, și facultative pentru persoanele în vârstă de până la 45 de ani, care sunt deja asigurate și contribuie la sistemul public de pensii.

Funcționarea fondurilor de pensii administrate privat va asigura, prin capitalizare, majorarea contribuțiilor cu aproape 25%.

**3.** Propunerea de a crea un nou fond special, care să fie aprobat prin legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat, contravine principiului unității stipulat de *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare*, potrivit căruia veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, singurele bugete care se constituie și se administrează în afara *bugetului de stat* și a *bugetului asigurărilor sociale*

*de stat fiind bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj.*

4. Unele prevederi cuprinse în inițiativa legislativă sunt *confuze* (de exemplu, precizăm că salariul mediu brut lunar pe economie nu se prognozează prin legea bugetului de stat, așa cum se stipulează la alin.(2) al art.69), iar altele *nu sunt corelate* cu procesul de elaborare a proiectului anual de buget (de exemplu, asigurații vor opta până la 31 decembrie anul curent pentru tipul de contribuție aferent anului viitor, în timp ce proiectul de buget pentru anul viitor se definitivează și se supune aprobării Guvernului până la 30 septembrie anul curent).

5. Sistemul pensiilor pentru agricultori ce se dorește a fi instituit prin propunerea legislativă recunoaște ca perioade asimilate stagiului de cotizare și perioada în care asiguratul a satisfăcut serviciul militar în termen sau militar cu termen redus, deși în prezent aceste servicii nu mai sunt obligatorii.

6. Din fișa financiară care însoțește Expunerea de motive rezultă că *influența asupra cheltuielilor bugetului de stat în anul 2008, primul an de la intrarea în vigoare a acestei legi, este de 707,3 milioane lei (0,16% din PIB), nefiind precizate și sursele de acoperire a creșterii cheltuielilor.*

Totodată, în condițiile în care se propune ca bugetul de stat să contribuie proporțional, cu două treimi în numele asiguratului, la contribuția lunară care constituie venit al bugetului pensiilor pentru agricultori, precum și la acoperirea deficitului acestui buget, *noul sistem nu degreveză bugetul de stat, așa cum se afirmă în Expunerea de motive și nu reflectă faptul că beneficiile sunt justificate de costuri*, cu atât mai mult cu cât pentru funcționarea noului sistem se propune înființarea unei noi structuri organizatorice în cadrul Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.

Implementarea sistemului de pensii pentru agricultori are influențe financiare asupra bugetului de stat și în acest context trebuie să se aibă în vedere atât dificultățile financiare cu care se confruntă în prezent bugetul general consolidat, cât și criteriile de performanță pe care România trebuie să le îndeplinească și să le respecte odată cu aderarea țării noastre la Uniunea Europeană, în ceea ce privește cheltuielile și respectiv deficitul bugetului general consolidat.

7. Referitor la propunerea de creștere a pensiilor agricultorilor, precizăm faptul că în data de 18 iulie 2007 a fost promulgată *Legea pentru modificarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*. În acest act normativ se prevede faptul că, începând cu 1 septembrie 2007, *punctajul anual* pentru fiecare an util în cadrul fostelor unități agricole cooperatiste, precum și pentru fiecare an de contribuție, realizat de țăranii cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate, până la data intrării în vigoare a Legii nr.80/1992, republicată, cu modificările ulterioare, *reprezintă 0,57255 puncte*, adică dublu față de cât este în prezent (0,25 puncte).

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

The image shows a circular official stamp of the Government of Romania. The text around the perimeter of the stamp reads "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "ROMANIA" at the bottom. In the center of the stamp, there is a handwritten signature in black ink.

**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului